

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

新时代新征程新伟业

唤醒家门口的“沉睡”空间 “金角银边”如何打开幸福新期待？

成都大调研

“金角银边”是围棋中的术语，指棋子落子的位置不同，抢占先机的效率不同。“金角”能占据制高点，安根立足，银边则能拉出包围圈，进行长期的渗透和发展。

对于城市而言，“金角银边”能充分挖掘现有土地潜力，实现城市剩余空间的再生利用，而合理利用位置优越的“小”空间，则能在日常生活中提升周围居民的幸福度，发挥“大”作用。

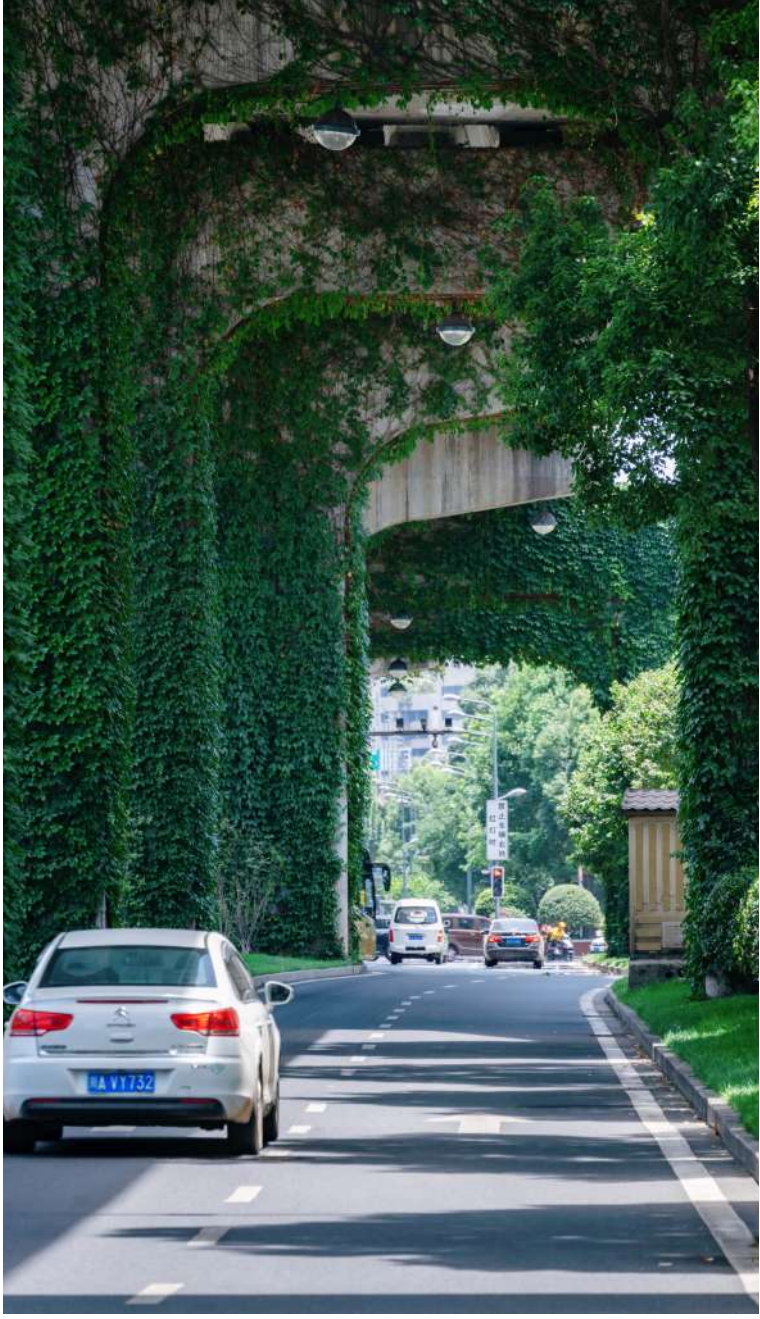
围绕桥下空间、街旁空间等七类城市剩余空间，自2021年开展“金角银边”场景营造工作以来，截至2023年3月，成都已累计完成示范点建设403个。如今的双桥子立交T立方社区篮球公园、府青路桥下体育公园都已经成为周边居民日常打卡地，作为优秀示范点，它们还承担着跑通长效活力运营的样本作用。

桥上如花似锦，桥下欢声笑语。四通八达的立交桥占据着优越地理位置，经过绿化、改造、商家的汇聚，原本桥下空间脏乱差的治理难点也成了“助富密码”，吸引各方人气。然而想要持续、长久盘活“金角银边”并不容易。居民需求不一、商家引流困难、公共设施维护难指向了居民活力、空间活力、运营活力三大难点。

小小的“金角银边”，如何打开城市更新的幸福期待？

近日，成都商报—红星新闻深度报道组记者经过多维度走访调研，探寻成都桥下“金角银边”如何拥有长效活力？

成都商报—红星新闻深度报道组记者 叶燕 吕佳羽



永丰立交桥下满壁爬山虎

1 盘活“金角银边”难点在哪儿？除了运营模式、策略和维护，还有规划、配套等

位于府青路三段立交桥下的成华府青运动空间，曾经是一块硬化的水泥地。对于“金角银边”而言，为谁建？建什么？怎么建？直接决定了是否能合理运用城市空间，解决老百姓的痛点和难点，提高城市活力和居民生活的幸福度。

成华府青运动空间的法则是前期广泛收集调研居民诉求，考虑到空间周围3000米内都没有大型运动场，而居民健身需求却很旺盛，设计团队决定让“灰色高架桥”转化成“绿色运动场”。健身休闲空间的拟定只是第一步，空间不同主题的功能、区域以及场景的划分影响着空间长久的活力。成华府青运动空间设计的特点是简单、朴实，但功能覆盖强大，于是这条全长约1公里的桥下“游乐场”，一路走过去能看到植物景观、涂鸦墙、球场、滑板场、乒乓球、羽毛球、儿童乐园等15处运动休闲场所，能够满足不同年龄段人群的需求，让居民全家老小都能出动，前来锻炼、游玩。

为居民服务的公共设施建好了，但问题也随之而来，暴露在外面的体育设施极易损坏，尤其是隐蔽性较强的桥下空间。在府青运动空间现场打球的居民就和记者反映，平日里球场面流量大，设施有损坏，公共设施后续的维护问题正考验着“金角银边”的运营模式，是否能经得起长效支撑。

据成华区城市更新局相关负责人刘嘉琦介绍，目前府青运动空间做出的探索是通过消费场景的活化运营激发经营主体动力，以“共建共享”为方针提升公益设备设施、空间管理和场景运营效能，促进“金角银边”可持续发展。“目前空间大部分设施设备以公益为主，但考虑到后续管理有一定维护成本，如果有人维护，一段时间就会造成周边环境没人管，设施损坏等问题。我们也响应市场，按照文体旅局的规范标准进行操作，出台了相应政策，部分设施在一定公益时段免费开放给广大周边居民，部分时段收取费用，费用则

再重新投入到后续维护上。”除了采取部分收费的运营策略，“金角银边”的建设过程中，成都市公园城市建设管理局还改变了传统由政府为主导的投资建设模式，创新“EPC+O”“经营权有偿使用”“以用代管”等模式，引入国有资本及其他社会力量踊跃参与项目建设，推动政府转变职能，减轻财政负担。双桥子立交T立方社区篮球公园便是成都文旅集团下属专业化公司打造，并引入深耕体育行业多年的市场主体共同投建。

消费场景上，占地面积1800平方米，位于成华区双桥子立交桥下的双桥子T立方社区篮球公园配套更加齐全。原来的桥下废弃空间，不仅可以为城市剩余空间持续焕发活力、生机找到一种应对方式。

“人”是一切开展的核心，也是城市剩余空间营造的主体参与力量，如何围绕“人”真正的需求做文章，是盘活剩余空间长效运营力重要方向。2022年，成都推出《成都市“十四五”公共服务规划》，其中提出，以服务半径和服务人口为基本依据，加强全域统筹，围绕完善15分钟公共服务圈，细化完善公共服务资源与常住人口挂钩、与服务半径挂钩的制度安排，逐步完善精准服务、主动响应的公共服务提供机制，实现从“人找服务”到“服务找人”的转变。

“围绕完善15分钟公共服务圈”，这点同样是清华体育产业发展研究中心主任王雪莉认为盘活城市“金角银边”的关键。王雪莉对记者表示，城市合适挖掘的“金角银边”首先提倡的是交通便利，周围要有足够的消费人群，无论是政府或运营方，都应该深度调研和考虑周边居民需要，提供好15分钟内的便民服务，再丰富项目服务内容。

具体如何在体育设施

2 绿化公益消费 “小空间”如何承载“大能量”？

2021年，《成都市更新利用城市剩余空间打造“金角银边”三年行动方案》《成都市“中优”区域城市剩余空间更新规划设计导则》印发。文件提出，重点将城市中的“边角余料”如何“有序”“规范”地变为“金角银边”，确立了部门牵头、市区联动、共同推进的工作机制，明确了2021年完成200个示范点位，3年时间分批次完成600个剩余空间场景建设的工作目标，从空间用地、资金支持、审批服务、共建共享4个方面形成了“金角银边”激励政策体系。

成都市公园城市建设管理局先后制定了《成都市公园城市建设管理指南（试行）》《关于“金角银边”业态场景植入涉及商业业态相关证照办理的指导意见》等多项引导性政策措施，明确提到要结合社区绿道“回家的路”建设以及成都剩余空间利用现状，加强全域统筹，通过多维增绿、设施美化、社区服务功能补充、在地文化植入等可模块化、定制化推广措施，打造“多、小、精”的品质空间。“金角银边”尽管看似在城市中占据的体量不大，但承载功能很多，绿化、公益设施还有便民消费空间，这也注定了“金角银边”需要有核心力量，能将周围诸多商家、居民以及管辖人员拧成一股麻绳，持续盘活长期运营工作。

永丰立交桥的“汀花园”从2021年开始改造，是成都首个集“全龄娱乐、运动休闲”为一体的“城市花园立交桥”，花园拥有健身广场、花园集市，能散步，能休闲，桥下不同的区域都有自己的名字与风格，四个角落聚集着理发店、酒吧、茶馆、轻餐饮等商家……商业形态的人驻很好地解决了花园长期的治理问题，也让原本寂静的桥下多了人气，更好地服务于市民。

在“汀花园”设计方负责人孙苗夫看来，“汀花园”主体是花园，而非完全是商业运营体。花园第一要义是要有主题，第二有思想，第三具备内涵，最后则是灵魂的归属。在动线复杂的立交桥下，如何规划好空间布局以及居民进入的动线，都决定了居民能否和

“金角银边”如何持续释放活力？围绕15分钟便民圈是关键

作为公共空间的“金角银边”，并不存在单一主体可以完全承担城市剩余空间营造的责任，当多元主体共同参与到设计与管理中，自上而下的领导与自下而上的基层组织相互结合，则可以成为城市剩余空间持续焕发活力、生机找到一种应对方式。

“人”是一切开展的核心，也是城市剩余空间营造的主体参与力量，如何围绕“人”真正的需求做文章，是盘活剩余空间长效运营力重要方向。2022年，成都推出《成都市“十四五”公共服务规划》，其中提出，以服务半径和服务人口为基本依据，加强全域统筹，围绕完善15分钟公共服务圈，细化完善公共服务资源与常住人口挂钩、与服务半径挂钩的制度安排，逐步完善精准服务、主动响应的公共服务提供机制，实现从“人找服务”到“服务找人”的转变。

“围绕完善15分钟公共服务圈”，这点同样是清华体育产业发展研究中心主任王雪莉认为盘活城市“金角银边”的关键。王雪莉对记者表示，城市合适挖掘的“金角银边”首先提倡的是交通便利，周围要有足够的消费人群，无论是政府或运营方，都应该深度调研和考虑周边居民需要，提供好15分钟内的便民服务，再丰富项目服务内容。

具体如何在体育设施

自己的名字与风格，四个角落聚集着理发店、酒吧、茶馆、轻餐饮等商家……商业形态的人驻很好地解决了花园长期的治理问题，也让原本寂静的桥下多了人气，更好地服务于市民。

原本安静、遮蔽性强的桥下如何设立商业？“汀花园”的解决方案是“一店一策”，动态与静态的商业进行搭配，将劣势转为优势。“比如小酒吧是比较热闹的状态，所以会选择设置在过于安静的角落里，但在行人过多，直线路径的桥下，我们要引进一些小超市或小快餐的业态，可以服务于往来的人群。安静和动态的业态结合能让空间不断地进行人群流动。”

孙苗夫指出城市剩余空间的营造最重要目的还是营造社区感。社区营造是伴随着城市规划而出的，如果说城市规划是一棵枝干粗壮的大树，那么社区营造就是树干上繁茂的枝叶。只有通过多元参与机制的构建，引导公众从“旁观者”的角色转换到“参与者”，增进人与人、人与空间的关系，才能不断地拓展“金角银边”的社会功能，积极参与到公共服务中来，营造社区人文情怀。

“如果一个地方缺的是家庭休闲、锻炼的地方，那么空间主体应该是从服务家庭的角度考虑，例如除体育健身功能外，进一步丰富项目服务内容，参考国外案例开辟专门的宠物关爱区、儿童游乐区、休闲美食区等区域，提供更多服务内容，实现体育与其他消费的融合发展，吸引更多广泛的人群来到项目进行体验与消费，这叫+体育。还有一种是体育+，空间本身以体育功能为载体，空间内可以加入饮品、轻运营装备或自动售卖服务机，甚至是健康监测，这是体育+所带来的不同的业态了，所以运营形态还是取决于空间面对的主体消费者人群是谁。”

“15分钟公共服务圈”对于个体运营方同样有效。王雪莉就认为运营方与其将精力和成本花在揽客上，不如更多考虑就近居民的便利性，提升服务质量，增加消费黏性，降低获客成本。同样，运营方还应该充分发挥主动性，与社区加强联系、沟通，争取围绕社区居民承接更多活动，拓展机会。

面对“金角银边”运营方的选择和移交，王雪莉也建议将专业的事，交给专业的人，尽量建设和运营分开，两者成为合作机制。

从一个电话认识一座城 成都青年创业者代表 沉浸式体验12345

12345 和你在一起

小时运行”……在12345热线接听工作体验环节，青年创业者代表们戴着耳机凝神静听，写下一行行笔记。

桌子的一边是青年创业者代表，另一边是部门相关负责人。青年创业者们有哪些诉求？对城市建设有哪些意见建议？这些问题，在座谈会现场就有了回应。

“去年三色路一直没有设置公共厕所，给市民和商家带来了诸多不便。反映诉求后，锦江区立刻在三色路增加了智慧厕所、移动厕所和景观公厕。”青年创业者代表范婷在座谈会上提出，“但因为三色路人流量非常大，所以公共厕所的味道一直很明显，不仅影响市民的游玩体验，也十分影响市容市貌。请问是否有解决方案？”

对此，成都市网络理政办相关负责人表示，“针对这种情况，我们建议夜市铺子可以设置在距离公共厕所较远的地点，并且设立公厕指引标识；同时，会后我们将统一征求大家的意见并且联系相关管理部门，进一步优化三色路的公共厕所设置，提升市民游客的体验。”

“青年创业者们在生活和经营中遇到什么困难，或者需要政府提供发展平台，都可以随时拨打12345寻求帮助。”成都市网络理政办相关负责人表示，在座谈会上，我们希望通过三色路成为成都的一个品牌，同时也期待三色路的青年创业者们群策群力，做出自己的品牌、有自己的思想、打造独特的文化，拧成一股绳，擦亮三色路夜市的品牌。

成都商报—红星新闻记者 叶燕 吕佳羽

成都将实现 城市管理、文化建设、民生服务等“多网合一”

5月25日，成都市“微网实格”治理工作专班召开了全市党建引领“微网实格”治理现场推进会暨工作专班专题会议。会议强调，“微网实格”是城市治理最基础的工作，要融入重点人群服务管理、核心价值引领、安全隐患排查整治等，实现城市管理、文化建设、民生服务等“多网合一”。

与会实地参观了锦江区、青白江区“微网实格”治理点。

随后召开的专题会通报了成都市党建引领“微网实格”治理专项调研指导情况，审议了全市微网格员队伍管理等相关文件，并就社区边界核准校对等近期重点工作进行了安排部署。

记者从会上获悉，成都将健全党建引领的网格治理体系，全覆盖构建“社区党委—网格党支部—微网格党小组”三级组织体系，区（市）县将以3—5小时内网格员力量基本完成入户排查和动员的工作量为标准划分微网格。

目前，“微网实格”社会

治理平台按照“一舱两端”整体架构，融通“社智在线”和“综治平台”，基本建成了充分体现网格化治理、精准化服务、智慧化支撑的成都特色社会治理平台。下一步，将紧扣精确划格、精准服务、精细治理，建好网格员管理端、市民应用端，管用微网格微信群，打造实战管用的基层治理平台，并全面融入城运平台。

会议要求，各区（市）县要厘清“微网实格”治理上报事件处置闭环涉及不同层级、部门、岗位之间的职责边界，借鉴成都等地纪检监察部门监督“微网实格”治理效能，强化事件督办和终端回效，研究制定网格上报事件闭环处置机制，促进重大问题快速流转、提级处置。

市和区（市）县“微网实格”治理工作专班将开展“微网实格”社会治理平台指挥调度，接通12345综合信息平台，实现实时指挥、过程监督和闭环管理，确保事件高效处置。成都商报—红星新闻记者 钟茜妮

紧跟01版 在前沿技术创新、高精尖产业发展方面奋力走在前列。

2023中关村论坛由科技部、国家发展改革委、工业和

信息化部、国务院国资委、中国科学院、中国工程院、中国科协、北京市政府共同主办，25日在北京开幕，主题为“开放合作·共享未来”。

上接01版 一是严格案件办理时限要求。规定公安机关受案后直接立案的四种情形：明确重大、疑难、复杂案件立案时限；对于管辖不明案件，要求公安机关先行立案，待管辖权明确后，移交有管辖权的公安机关。

二是完善案件办理协作机制。要求公安机关、检察机关加强信息双向共享，明确在侦查过程中，公安机关可以商请人民检察院就案件定性、证据收集、法律适用、未成年人保护要求等提出意见建议。

三是规范案件办理方式方法。要求询问未成年被害人选择“一站式”取证场所，未成年人在住所或者其他未成年人心上感到安全的场所，采取和缓的方式进行，坚持一次询问原则。规定性侵害案件审

理，未成年被害人、证人一般不出庭，确有必要出庭的，应当采取必要保护措施。

四是强化诉讼权利保障。要求依法保障被害人获得法律援助，对被害人诉讼代理人知情权、参与权细化明确。

五是对犯罪人员严管严控，从严惩处。《意见》规定对性侵害未成年人的成年犯罪嫌疑人、被告人，依法从严把握缓刑、假释、暂予监外执行的适用条件。纳入社区矫正的，应当严管严控。对在校园、游泳馆、儿童游乐场、学生集体宿舍等场所对未成年入实施强奸、猥亵犯罪的，认定公共场所性侵害，依法从重处罚。成都商报—红星新闻实习记者 祁彪 记者 赵倩 综合新华社